

## **MEDIA STATEMENT**

### ***For Immediate Release***

### **IDEAS: States should End the Expansion of Appointed ADUNs and Pursue Electoral Reforms to Strengthen Representative Democracy**

**Kuala Lumpur, 7 August 2026:** The Institute for Democracy and Economic Affairs (IDEAS) expresses serious concern over the growing use of appointed State Legislative Assemblypersons (ADUN) with voting rights. While intended to improve diversity and legislative expertise, the practice risks undermining democratic legitimacy by allowing unelected individuals to exercise the same legislative powers as representatives chosen by the electorate.

IDEAS urges state governments to reconsider the continued expansion of appointed ADUNs and where appropriate, review the existing constitutional provisions that permit such appointments. If the objective is to improve representation or legislative quality, these goals should be achieved through electoral reforms rather than by creating unelected legislators.

Over several years, several states have amended their constitutions to provide for appointed members of the Dewan Undangan Negeri (DUN) with voting rights. Sabah has maintained this practice since 1963 while Pahang introduced it in 2020, followed by Terengganu in 2023 and more recently Johor and Melaka in 2026. The increasing adoption of this model warrants careful consideration of its constitutional and democratic implications.

"Members of Parliament and elected ADUNs derive their democratic legitimacy directly from the electorate through free and fair elections. They are entrusted with the authority to debate, scrutinise and enact laws because they remain accountable to voters, who ultimately determine whether they continue to hold office," said Aira Azhari, IDEAS CEO..

"Appointed ADUNs, however, exercise the same legislative powers without having received an electoral mandate. This creates a fundamental distinction in democratic legitimacy and raises important questions about accountability, representative government and public confidence in legislative institutions," added Aira.

Although appointed ADUNs are often justified as a mechanism to improve representation or introduce specialised expertise into legislative assemblies, these objectives should not come at the expense of representative democracy. Without appropriate constitutional safeguards, the appointments process may be used to strengthen the governing coalition through additional voting members rather than genuinely enhancing diversity or improving legislative deliberation.

IDEAS maintains that appointed ADUNs are unnecessary in a democratically elected legislature. However, where state governments insist on retaining this practice, the following safeguards should be established to minimise the risks to democratic representation and accountability:

- a) Limit the role of appointed ADUNs to debating, scrutinising and contributing to legislative deliberations without voting rights on legislation;

- b) Establish objective eligibility criteria that prioritise underrepresented communities, including women, persons with disabilities, Orang Asli, and other groups that are insufficiently represented in the DUN.
- c) Allow for the appointment of individuals with recognised professional expertise where this enhances legislative scrutiny and policy development; and
- d) Require a transparent, rules-based appointment process with publicly available written justifications for every appointment.

Ultimately, appointed ADUNs should not become a substitute for genuine democratic reform. If state governments wish to improve diversity and quality of legislative debate, the more sustainable solution is to strengthen the electoral process itself. Political parties should improve their candidate selection processes and be incentivised to field more women, Orang Asli, persons with disabilities and other underrepresented communities as candidates rather than relying on appointments after elections. Inclusive representation should not be treated as an afterthought but embedded as a fundamental priority in the candidate selection strategies of all political parties.

For enquiries, please contact:

**Ryan Panicker**

Manager, Advocacy and Events

[ryannesh@ideas.org.my](mailto:ryannesh@ideas.org.my)

#### About IDEAS

The Institute for Democracy and Economic Affairs (IDEAS) is a nonprofit research institute, dedicated to promoting solutions to public policy challenges, focussing on three overarching missions – advancing a competitive economy, ensuring trust in institutions and promoting an inclusive Malaysia. IDEAS is Malaysia's first independent think tank, free of personal interests and partisan influences.

For more information,  
visit [www.ideas.org.my](http://www.ideas.org.my)

## KENYATAAN MEDIA

### *Untuk Siaran Segera*

#### **IDEAS: Negeri-Negeri Harus Menghentikan Perluasan ADUN Lantikan dan Meneruskan Reformasi Pilihan Raya untuk Memperkukuh Demokrasi Berperwakilan**

**Kuala Lumpur, 7 Ogos 2026:** Institut Demokrasi dan Hal Ehwal Ekonomi (IDEAS) menzahirkan kebimbangan serius terhadap peningkatan penggunaan Ahli Dewan Undangan Negeri (ADUN) lantikan dengan hak mengundi. Pelantikan ADUN sering dikemukakan sebagai mekanisme untuk meningkatkan representasi dan membawa kepakaran ke dalam badan perundangan. Namun, amalan ini berpotensi menjejaskan legitimasi demokrasi apabila individu yang tidak dipilih oleh rakyat diberikan kuasa perundangan yang setara dengan wakil yang dipilih melalui pilihan raya.

IDEAS menggesa kerajaan negeri supaya mempertimbangkan semula pengembangan berterusan amalan lantikan ADUN dan, sekiranya wajar, mengkaji semula peruntukan perlembagaan atau undang-undang tubuh negeri sedia ada yang membenarkan pelantikan sedemikian. Sekiranya matlamatnya adalah untuk memperkukuh representasi atau meningkatkan kualiti perbahasan legislatif, kerajaan negeri seharusnya mencapai matlamat tersebut melalui reformasi sistem pilihan raya dan proses pemilihan calon, bukannya dengan menambah bilangan ahli legislatif yang tidak memperoleh mandat daripada rakyat.

Sejak beberapa tahun kebelakangan ini, beberapa negeri telah meminda perlembagaan masing-masing bagi membolehkan pelantikan ADUN yang mempunyai hak mengundi. Sabah telah mengekalkan amalan ini sejak tahun 1963, diikuti oleh Pahang pada tahun 2020, Terengganu pada tahun 2023, serta Johor dan Melaka pada tahun 2026. Perkembangan ini memerlukan pertimbangan yang teliti terhadap implikasi perlembagaan dan kesannya terhadap demokrasi berperwakilan.

"Ahli Parlimen dan ADUN yang dipilih memperoleh keabsahan demokratik (democratic legitimacy) secara langsung daripada pengundi melalui pilihan raya yang bebas dan adil. Mereka diamanahkan dengan kuasa untuk membahas, meneliti dan menggubal undang-undang kerana mereka bertanggungjawab secara terus kepada pengundi, yang akhirnya menentukan sama ada mereka boleh terus memegang jawatan sebagai wakil rakyat", kata Aira Azhari, Ketua Pegawai Eksekutif IDEAS.

"ADUN yang dilantik, bagaimanapun, menggunakan kuasa perundangan yang sama tanpa mendapat mandat pilihan raya. Ini mewujudkan perbezaan asas dalam kesahihan demokrasi dan menimbulkan persoalan penting tentang akauntabiliti, kerajaan perwakilan dan keyakinan orang ramai terhadap institusi legislatif negeri," tambah Aira.

Walaupun kewujudan ADUN lantikan sering diujahkan sebagai satu mekanisme untuk meningkatkan representasi atau memperkenalkan kepakaran tertentu ke dalam badan perundangan, matlamat tersebut tidak seharusnya dicapai dengan mengorbankan prinsip demokrasi berperwakilan. Tanpa perlindungan perlembagaan yang sewajarnya, proses pelantikan berpotensi digunakan untuk mengukuhkan kedudukan parti atau pakatan yang

memerintah melalui penambahan ADUN lantikan yang mempunyai hak mengundi, dan bukannya meningkatkan kepelbagaian representasi atau menambah baik kualiti perbahasan legislatif.

IDEAS berpandangan bahawa sebuah Dewan Undangan Negeri (DUN) yang dipilih secara demokratik tidak memerlukan pelantikan ADUN yang mempunyai hak mengundi. Walau bagaimanapun, sekiranya kerajaan negeri memutuskan untuk mengekalkan amalan tersebut, beberapa perlindungan institusi perlu diwujudkan bagi memastikan pelantikan tersebut tidak menjejaskan prinsip demokrasi berperwakilan serta akauntabiliti kepada rakyat. Sehubungan itu, IDEAS mengesyorkan supaya kerajaan negeri mempertimbangkan langkah-langkah berikut:

- a) Mengehadkan peranan ADUN yang dilantik kepada penyertaan dalam perbahasan, penelitian dasar dan menyumbang kepada perbincangan perundangan tanpa hak mengundi;
- b) Menetapkan kriteria pelantikan yang jelas dan berasaskan keperluan representasi. Keutamaan wajar diberikan kepada kumpulan yang masih kurang diwakili dalam DUN, termasuk wanita, Orang Asli, orang kurang upaya (OKU).
- c) Membenarkan pelantikan individu yang mempunyai kepakaran profesional sekiranya pelantikan tersebut dapat menyumbang kepada penelitian dasar dan peningkatan kualiti perbahasan legislatif; dan
- d) Memastikan proses pelantikan dilaksanakan secara telus, berasaskan peraturan yang jelas dengan justifikasi bertulis yang boleh diakses oleh orang awam bagi setiap pelantikan.

Akhirnya, pelantikan ADUN tidak seharusnya menggantikan reformasi demokrasi dan institusi yang kukuh. Sekiranya kerajaan negeri ingin meningkatkan keterangkuman representasi dan kualiti perbahasan perundangan, penyelesaian yang lebih mampan ialah memperkukuh proses pilihan raya itu sendiri. Parti-parti politik perlu menambah baik proses pemilihan calon dan diberi insentif untuk mencalonkan lebih ramai wanita, Orang Asli, orang kurang upaya (OKU) dan komuniti lain yang kurang diwakili sebagai calon pilihan raya. Perwakilan inklusif tidak seharusnya dianggap sebagai sesuatu yang enteng tetapi termaktub sebagai keutamaan asas dalam strategi pemilihan calon semua parti politik.

Untuk pertanyaan, sila hubungi:

**Ryan Panicker**

Pengurus, Advokasi dan Program

[ryannesh@ideas.org.my](mailto:ryannesh@ideas.org.my)

#### Tentang IDEAS

Institut Demokrasi dan Hal Ehwal Ekonomi (IDEAS) merupakan sebuah institut penyelidikan bebas dan bukan berasaskan keuntungan. Fokus IDEAS ialah mempromosikan penyelesaian terhadap cabaran dasar awam yang bertumpu kepada tiga misi menyeluruh - memajukan sebuah ekonomi yang berdaya saing, memastikan keyakinan terhadap institusi, dan Malaysia sebagai negara yang merangkumi semua. Untuk maklumat lanjut, layari [www.ideas.org.my](http://www.ideas.org.my)